

# 苏州市人民政府 常务会议纪要

〔2019〕39号

---

2019年10月21日上午，李亚平市长主持召开市政府第79次常务会议，审议《苏州市重污染天气应急预案》《苏州市高标准农田建设指南》《苏州市市级现代农业园区认定管理办法》《关于实施第四轮生态补偿政策的意见》《关于实施企业职工基本保险市区统筹的意见》《关于生育保险和职工基本医疗保险合并实施的贯彻意见》，听取关于苏州生态涵养发展实验区规划、规划发布会活动方案及市级财政政策建议、关于会议中心综合提升工程投资项目有关情况的汇报。

会议议定以下意见：

## 一、审议《苏州市重污染天气应急预案》

（一）原则同意《苏州市重污染天气应急预案》（以下简称《应急预案》）。由市生态环境局根据本次会议讨论意见作进一步修改完善后按程序发文实施。

（二）重污染天气应急响应是大气污染防治的极端手段，是保障大气质量的最后一道屏障。编制《应急预案》，是深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚决打赢蓝天保卫战的重要举措，有利于及时有效实施防范和应对措施，最大限度减缓大气污染程度，降低重污染天气造成的危害，保障公众健康和环境安全。

（三）各地要根据对照市级《应急预案》要求，抓紧制定本地区预案，进一步细化完善应急响应要求，一旦启动预警，要不折不扣落实响应措施。各相关部门要对照工作职责，加强对重污染天气应急响应的督促指导，确保各项管控措施落实到位，有效实现重污染天气“削峰”。

## **二、审议《苏州市高标准农田建设指南》和《苏州市市级现代农业园区认定管理办法》**

（一）原则同意《苏州市高标准农田建设指南》和《苏州市市级现代农业园区认定管理办法》（以下简称《管理办法》）。由市农业农村局根据本次会议讨论意见作进一步修改完善后按程序发文实施。

（二）建设高标准农田是发展现代农业的基础，是实现“藏粮于地”的前提。各地各部门要提高认识，高度重视推进高标准农田建设，坚持走“高水平、全覆盖”的路子，确保在全省率先

实现高标准农田全覆盖，为农业增效、农民增收、农村繁荣，为我市率先实现农业农村现代化夯实基础。

（三）我市现代农业园区建设虽然起步较早，但还存在发展不均衡、产业融合不够、机制活力不强等问题。各地各相关部门要充分利用修订完善和落实《管理办法》的契机，推动我市现代农业园区转型升级，全面提升；要创新管理机制，更加注重市场化导向，推进农业园区运营机制改革；要聚焦关键领域加大投入，确保在基础设施、科技装备、成果转化等方面继续保持领先态势；要坚持富民导向，提高现代农业园区综合效益和竞争力，让当地农民更多分享产业增值收益。

### 三、审议《关于实施第四轮生态补偿政策的意见》

（一）原则同意《关于实施第四轮生态补偿政策的意见》。由市财政局根据本次会议讨论意见作进一步修改完善后按程序发文。

（二）实施生态补偿是本市的一项创新举措，此次实施第四轮生态补偿政策，稳步推进生态补偿提标扩面，对于本市深入学习贯彻习近平生态文明思想，高质量推进生态文明建设，支持沿太湖、沿阳澄湖等地经济薄弱村发展，具有十分重要的意义。

（三）各地各相关部门要不断拓展生态补偿思路，丰富生态补偿内涵，完善稳步增长机制，坚持实施“三年一调整”政策，确保补偿标准同经济发展同步提升；要打造多元化投入机制，鼓励和引导社会力量参与生态补偿活动，充分发挥生态补偿资金的

撬动作用；要做好生态补偿资金的使用，不得以任何理由截留、挪用、滞留，加大指导和监督力度，促进村级生态补偿资金支出结构优化，真正使生态补偿资金用在刀刃上。

#### **四、审议《关于实施企业职工基本保险市区统筹的意见》**

（一）原则同意《关于实施企业职工基本保险市区统筹的意见》。由市人社局根据本次会议讨论意见作进一步修改完善后提请市委深改组审议。

（二）实施企业职工基本养老保险市区统筹，提高养老保险统筹层次，是加强养老保障体系建设的重要内容，事关改革发展稳定大局，对于发挥养老保险基金统筹共济功能、实现养老保险制度可持续健康发展具有重要意义。

（三）各相关地区和部门要按照市区统筹工作有关要求，各司其职抓好组织实施；要加强部门间协调配合，及时研究解决矛盾问题，确保企业职工基本养老保险市区统筹工作落实到位。

#### **五、听取苏州生态涵养发展实验区规划、规划发布会活动方案及市级财政政策建议的汇报**

（一）原则同意关于苏州生态涵养发展实验区规划、规划发布会活动方案及市级财政政策建议的汇报。由吴中区政府会相关部门根据本次会议讨论意见作进一步修改完善后按程序报市委。

（二）建设苏州生态涵养发展实验区，是我市贯彻落实习近平生态文明思想的重要探索实践，对于进一步发挥我市的生态优势，筑牢高质量发展的生态屏障，具有十分重要的意义。市相关

部门和吴中区政府要切实提高认识，按照《规划》描绘的蓝图和明确的任务，扎实推进相关工作，着力将实验区建设成为全国生态文明建设和绿色发展的先行区与示范区。

（三）吴中区政府作为实施主体，要加强实验区项目库和年度计划管理，组织开展全过程绩效管理，定期上报评价结果。市相关部门要加大支持力度，充分发挥考评的导向激励作用，对实验区财政支持政策开展绩效重点评价，评价结果作为预算安排、政策调整的重要依据。

## **六、关于会议中心综合提升工程投资项目有关情况的汇报**

（一）原则同意市国资委关于会议中心综合提升工程投资项目有关情况的汇报。

（二）市国资委要督促会议中心统筹好建设期内及后续的资金安排，与工程进度相匹配；要严格财经纪律，严格按照规定程序做好招投标、采购、建设工程审批等事项；要做好施工期间的运营管理工作，衔接协调好企业的经营管理活动；要加强安全生产，严格落实安全生产责任和措施。

## **七、审议《关于生育保险和职工基本医疗保险合并实施的贯彻意见》**

（一）原则同意《关于生育保险和职工基本医疗保险合并实施的贯彻意见》。由市医保局根据本次会议讨论意见修改完善后以市政府办公室名义发文实施。

（二）市医保局要抓紧落实配套文件，做好宣传引导和政策

解读工作，确保政策平稳落地。市社保中心要及时做好经办系统更新等支持工作，确保两险合并工作按期执行。

会议还研究了其他事项。

**出席：**李亚平 王翔 蒋来清 陆春云 吴晓东 曹后灵  
杨知评 王颺 周伟 吴维群

**列席：**张旗 韩卫 张剑 马九根 沈志栋 江皓  
张伟 徐业洲 朱江 李国锋

市纪委监委邹洪凯 市中级人民法院赵新华 市委组织部胡卫江 市委宣传部汪苏春 市委政法委章爱平 市委研究室蒋忠友 市委网信办宋翼 市发改委凌鸣 市教育局项春雷 市科技局张东驰 市工信局孙洪 市公安局黄戟 市民政局李永根 市司法局王侃 市财政局吴炜 市人社局朱正 市资源规划局施旭 市生态环境局毛元龙 市住建局邵庆 市园林绿化局邵雷 市城管局赵金龙 市交通局马文欣 市水务局周云祥 市农业农村局吴文祥 市文广旅局李杰 市卫生健康委施蓉芳 市应急局刘军 市审计局顾浩 市国资委盛红明 市政府研究室卢宁 市行政审批局许振华 市市场监管局杨志强 市体育局陶勇杰 市统计局葛惠龙 市医保局陈建民 市人防办陈正峰 市金融监管局施敬 市广电总台吴好 市社保中心洪伟芳

苏州文旅集团王金兴 市会议中心张咏忠 市税务局  
柏立云 苏州供电公司张志昌 市气象局祁杰 人行  
苏州中支郑文清 苏州银保监分局王矗 省太湖渔管  
办杜民根 太湖流域管理局苏州管理局尤林贤 市工  
商联周显芳 张家港市王松石 常熟市张月明 太仓  
市岳智宏 昆山市陆陈军 吴江区李卫珍 吴中区  
陈嵘、王卫国 相城区周立宏 姑苏区张文彪、单杰  
苏州工业园区刘小玫 苏州高新区陶冠红  
市检察院、市委办公室、专用通信局苏州分局的代表

记录：栗涛

苏州市人民政府办公室整理

2019年11月11日

（此件公开发布）

---

分送：各市、区人民政府，苏州工业园区、苏州高新区管委会；市  
各有关部门和单位。

---

苏州市人民政府办公室

2019年11月13日印发

---