关于吴中区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告

——2024年1月8日在苏州市吴中区第五届人民代表大会第三次会议上

区发展和改革委员会主任    沈娟鹃

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告吴中区2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年国民经济和社会发展计划执行情况

2023年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济运行率先整体好转，在区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，全区上下顶住外部压力、克服内部困难，经济社会发展在固本培元中持续恢复，蓄势回稳，高质量发展扎实推进（见表一）。

**经济发展实力方面，**全年地区生产总值（预计，下同），增长4.5%；规上工业产值增长2%；全社会固定资产投资完成500亿元，工业投资和高技术产业投资占比分别增至28%和15%，完成稳中提质的目标；工业投资增长16.3%；社会消费品零售总额增长5%；进出口总额增长9%（以人民币计）；实际使用外资4.86亿美元，增长35.8%，位列全市第二；一般公共预算收入增长5.8%。**现代产业体系方面，**高新技术产业产值完成1750亿元，增长8%，增速位列全市第一；工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重达48%；高技术产业投资75亿元；新增高新技术企业699家，累计有效高新技术企业数1706家，位列全市第三；数字经济核心产业增加值占GDP比重超苏州市平均水平；制造业智能化改造和数字化转型企业数完成超1000个，实现规上企业全覆盖。**科教人才支撑方面，**全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重3.85%；企业研究与试验发展经费投入增长10%；每万人口高价值发明专利拥有量45件；新增高技能人才数超1万人。**公共服务能力方面，**城乡基本养老保险参保缴费率95%；每千人口拥有0~3岁婴幼儿托位数3.52个；普惠性幼儿园覆盖率78%；接受上门服务的居家老年人数占比15%；政务服务可网办率、新开工改造城镇老旧小区完成上级下达任务。**人民共同富裕方面，**城镇新增就业人数超1.7万人，城乡居民人均可支配收入与经济增长同步。**绿色转型发展方面，**PM2.5浓度、空气质量优良天数比例、省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例、主要污染物排放总量削减完成上级下达任务。**安全保障水平方面，**生产安全事故起数和死亡人数降幅大于全市平均水平。

表一  2023年吴中区国民经济和社会发展主要目标完成情况

| **指标分类** | **指标名称** | **2023年目标** | **2023年预计完成情况** |
| --- | --- | --- | --- |
| 经济发展实力 | 地区生产总值 | 增长6%左右 | 增长4.5% |
| 规上工业产值 | 增长10%以上 | 增长2% |
| 全社会固定资产投资 | 稳中提质 | 总量500亿元，结构进一步优化，工业投资占比由2022年的19.6%提高到28%，高技术产业投资占比由9.46%提高到15% |
| 工业投资 | 增长20% | 增长16.3% |
| 社会消费品零售总额 | 增长6%以上 | 增长5% |
| 进出口总额 | 增长10%以上 | 增长9%（以人民币计） |
| 实际使用外资 | 5亿美元 | 4.86亿美元 |
| 一般公共预算收入 | 增长6%以上 | 增长5.8% |
| 现代产业体系 | 高新技术产业产值 | 超1400亿元 | 1750亿元 |
| 工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重 | 48% | 48% |
| 高技术产业投资 | 63.5亿元 | 75亿元 |
| 有效高新技术企业数 | 1400家 | 1706家 |
| 数字经济核心产业增加值占GDP比重 | 17% | 超苏州市平均水平 |
| 制造业智能化改造和数字化转型企业数 | 完成1000个实现规上企业全覆盖 | 完成超1000个实现规上企业全覆盖 |
| 科教人才支撑 | 全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重 | 3.8% | 3.85% |
| 企业研究与试验发展经费投入 | 增长10% | 增长10% |
| 科教人才支撑 | 每万人口高价值发明专利拥有量 | 22件 | 45件 |
| 新增高技能人才数 | 6000人 | 超1万人 |
| 公共服务能力 | 城乡基本养老保险参保缴费率 | 90% | 95% |
| 政务服务可网办率 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 新开工改造城镇老旧小区 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 每千人口拥有0~3岁婴幼儿托位数 | 3.3个 | 3.52个 |
| 普惠性幼儿园覆盖率 | 90% | 78% |
| 接受上门服务的居家老年人数占比 | 14.4% | 15% |
| 人民共同富裕 | 城乡居民人均可支配收入 | 与经济增长基本同步 | 与经济增长基本同步 |
| 城镇新增就业人数 | 1.7万人 | 超1.7万人 |
| 绿色转型发展 | PM2.5浓度 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 空气质量优良天数比例 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 主要污染物排放总量削减 | 完成上级下达任务 | 完成上级下达任务 |
| 安全保障水平 | 生产安全事故起数和死亡人数下降 | 降幅大于全市平均水平 | 降幅大于全市平均水平 |

2023年国民经济和社会发展计划的执行成效主要体现在：

（一）聚焦科创引领，产业集群有力壮大

产业强区再上台阶。深入推进“产业强区、创新引领”发展战略，促进创新链、产业链、资金链、人才链融合发展。主导产业持续壮大，聚力打造“全国机器人产业集群第一区”，机器人与智能制造产业规模突破1300亿元，增长27%；新一代信息技术产业规模达780亿元，增长25.8%；生物医药及大健康产业规模超380亿元，增长25.4%。战新产业活力迸发，航空航天产业规模达70亿元，增长6.1%；智能网联汽车实现产业规模245亿元，增长25%；节能环保产业规模211亿元，增长16%。特色产业能级提升，启动“星火·链网”超级节点和工业互联网创新中心建设；“国家公共检验检测服务平台示范区”建设顺利通过国家市场监管总局验收；持续推进文化产业倍增计划，规上文化企业已突破100家。

科技创新能力增强。成功入选第二批江苏省创新型示范区建设名单。招引创新型企业1569家，哈工大苏州研究院加快建设，港大苏州先进技术研究院战略签约，苏州清华专项创新中心正式运营。新增全球独角兽企业2家，国家专精特新“小巨人”企业21家。新增省工程研究中心2家、省工程技术研究中心11家、省科技企业孵化器3家。经开区机器人与智能制造产教联合体入选全国首批全市唯一的市域产教联合体培育单位。做强“东吴双创峰会”“吴中人才日”，成功举办36场东吴科技创新创业大赛，入选国家级重大人才工程13个，数量超历史总和。

市场活力日益迸发。新登记法人企业数1.26万户，增长14.1%，市场活跃度不断提升。持续培育总部企业发挥示范引领作用，新一轮总部政策出台，新增省市级总部企业和功能性机构共8家。新增服务业领军企业省级5家、市级4家。信音电子登陆创业板，全区上市企业增至21家，总市值超百亿企业达到5家。

内外需求稳固释放。成功举办“嗨购过大年”“聚惠吴限购”“金秋购物节”等促消费活动。商贸品质提升，新入选中华老字号企业1家、全国供应链创新与应用示范企业1家，新获评省电商示范企业2家、省跨境电商知名品牌2个，网络零售额增长超10%。外贸企业提质提档，外贸供应链云平台建成运营，新增3家企业获省级出口品牌。实际使用外资结构进一步优化，高技术实际使用外资占比增至67.4%，利润再投资占比增至65.4%。

农文体旅蓬勃发展。农业现代化持续推进，新改建高标准农田7200亩。获评全国茶业乡村振兴发展县域，建成洞庭山碧螺春茶产业研究院，洞庭山碧螺春跃升中国绿茶区域公用品牌价值第四。实施国家绿色水产养殖科创示范中心、国家枇杷扩繁保种基地配套建设等农业园区转型升级项目32个，省级农业农村重大示范项目4个。举办第五届大运河文化旅游博览会、苏作文创峰会、环太湖1号公路马拉松。文博事业推陈出新，吴文化博物馆线上特展获第二届江苏省博物馆十大精品展览精品奖。全域旅游创先争优，光福镇建成投用江苏省首条国家登山步道，三山村入选省乡村旅游重点村名录，备案登记旅游民宿增至438家。

（二）聚焦项目引擎，发展动能有力培育

项目建设不断提效。深入实施“重点项目提效年”活动。列入省重点项目5个，数量创历年新高；市重点项目59个，列全市第一，完成投资245.2亿元，增长12.2%；区重点项目262个，完成投资526.9亿元，增长3.7%，累计投产投用重点产业项目122个。统筹全区“2+4+N”招商体系，赴境外、京广沪深开展招商，举办承办太湖经贸合作洽谈会、企业家太湖论坛、工控中国大会、2023全球科技创业大赛首场赛等高层次招商推介活动，全年招引产业项目备案投资额711亿元，增长22.6%，新增中国移动、兆和等10亿元以上项目46个。

民生实事全面完成。完成10大类29项民生实事任务，吴中区范仲淹实验幼儿园等5所纳入民生实事的学校交付，建成市级儿童友好社区2个，开办暑托班151个。完成越溪街道文溪花苑社区等4个卫生服务站（室）改造提升。完成1968户天然气进村入户和15个农贸市场改造提升。新增机动车泊位5170个。1104户老年人家庭完成适老化改造。金庭、东山、光福引水上山工程入围2023年度全市“民心工程”候选项目。

基础设施稳步推进。持续推进政府投资项目的开工、续建和收尾。尹山湖隧道、南湖快速路东延、星塘街南延一期等8条道路、隧道完工通车。建成防洪闸、排涝站22座，治理河道79条、42.4公里，强化供水保障，提升漫山岛、生态岛和光福区域供水能力。

空间要素保障有力。完成21个土地成片开发片区方案编制。306个拆迁清零项目腾退土地5176亩。完成产业用地供地1803亩、增长32.6%，供地结构逐步优化。存量工业用地提质增效，推动低效用地再开发3749亩，容积率准入标准提高到2.0以上，新上工业用地亩均税收提升至122.4万/亩，优化整治提升镇村两级工业集中区，推进“工业上楼”试点示范项目建设。

（三）聚焦统筹服务，改革成效有力显现

“三区一城”格局全面形成。度假区“文旅+科技”双轮驱动发展战略取得积极成效，深入推进环太湖旅游资源一体化改革，获评文旅高质量发展优秀度假区、旅游发展创新示范区，太湖科创中心正式启用，百度苏州Apollo Park正式开园。经开区举办成立30周年高质量发展大会，树牢“产业+创新”发展主线，三大主导产业规模连年保持两位数以上增幅，获评江苏省工业大数据应用示范区和区块链技术创新应用试验区，稳居全国国家级经开区“第一方阵”。高新区坚持“人才+科技”发展战略，高标准举办第五届全国集成电路“创业之芯”大赛、中国隐形独角兽500强大会等重大活动，列入国家企业创新积分制试点名单，获评工信部“集成电路产业人才基地”，启动打造胥江半导体产业园。明确太湖新城“一号战略”，围绕“苏州数字经济发展的核心承载区、代表苏州标识的城市高端功能区”目标，积极扩大“未来之城、活力湖区”影响力。

区域协同共谋发展。特色融入长三角一体化发展战略，政务服务事项“省内通办”“跨省通办”和“一网通办”覆盖面不断扩大，吴中人民医院与复旦大学附属华山医院、尹山湖医院与上海市第十人民医院，江苏省外国语学校与上海外国语大学教育集团合作持续深化。落实市域一体化统筹要求，与周边板块加强区域共建、空间互联，加快跨区交通路网联通、毗邻区域市貌提升，高标准高起点推动甪端新区规划建设。

营商环境持续优化。贯彻省、市各类稳经济促发展政策和制度，出台并落实《吴中区关于推动经济运行率先整体好转的若干政策措施的实施意见》等政策。发布《吴中区优化营商环境创新行动2023》，实施10大领域改革，打造发展顺心、办事省心、创业安心、生活暖心、政策贴心的“五心·吴优办”营商品牌。开展“千村万企、千家万户”等各级各类大走访，举办“聚吴言商”民营企业家沙龙、外贸服务月、金融赋能实体经济专场等政企沟通、助企惠企活动。东吴贷、增信基金、科贷通等金融产品为366家企业提供贷款26.48亿元。做好迎峰度夏（冬）能源保供，全力保障企业生产经营秩序。

（四）聚焦绿色示范，两山理念有力践行

标杆创建取得成效。蝉联全国生态系统生产总值（GEP）百强首位，在全市率先入选“绿水青山就是金山银山”国家级实践创新基地。消夏湾湿地生态安全缓冲区案例入选全国典型、省十佳生态环境治理改革创新案例，生态修复项目库创新机制得到部委肯定，省级生态产品价值实现机制试点完成工作方案印发。持续建设太湖生态岛，推进太湖沿线及其岛屿生物多样性恢复，生态岛首现全省新纪录物种毛脉槭。三山岛湿地生态修复入选省“最美生态保护修复”典型案例，为苏州唯一。

水环境治理持续攻坚。高标准启动新一轮太湖综合治理，出台《吴中区太湖综合治理和生态保护十大行动计划（2023~2025年）》，专项整治太湖流域涉磷企业，太湖（吴中辖区）总磷浓度同比下降33.8%，太湖连续16年实现安全度夏、湖体水质达2007年以来最好水平。

绿色低碳加快发展。加强绿色制造体系建设，新增国家级绿色工厂2家，爱信入选省清洁生产典型案例和市“近零碳”工厂。持续推进整县光伏开发试点，年度新增光伏装机并网57.17MW。规上工业综合能耗同比下降1.8%，单位规上工业产值能耗同比下降4.8%。新能源汽车注册登记数量增长60.52%。

（五）聚焦民心所向，底线思维有力坚守

就业创业保障兜底。减免企业养老、医疗、工伤保费超19亿元，发放促就业稳岗位补助2.88亿元。开展稳就业“九项行动”，不断拓宽“直播带岗”“现场探岗”等就业创业渠道，开展补贴性职业技能培训3.45万人次，新增数字技能人才7489人次。开展就业援助22616人次，户籍应届高校毕业生整体就业率97.6%，零就业家庭动态清零。

惠民服务提档扩容。全年民生支出169.95亿元，占一般公共预算支出中比重83.6%，同比提高2.8个百分点。新增保障性租赁住房5001套，新增安置房网签147.29万平方米。24小时图书馆增至4家、特色分馆增至21家，文化馆、图书馆、博物馆线下服务群众288万人次。常态化监测预警重要民生商品价格，开展转供电环节违规加价行为专项整治。完成常住人口“521”网格化家庭医生签约66.77万余人。中国中医科学院西苑医院苏州医院成为苏州首个国家区域医疗中心，建成省中医重点专科2个、五级中医馆3家、苏州市吴门医派名老中医药专家传承工作室（坊）12个。为全区2万余名优抚对象购买“惠军保”。

社会治理精细全面。以满分通过省级市域社会治理现代化建设试点验收。持续畅通12345、社情民意日等群众发声渠道。开展重点行业领域安全生产风险专项整治巩固提升年，实施重大安全隐患项目区级挂牌督办。安全发展基础巩固夯实，做好物资、能源等储备管理，牢牢兜住金融、消防、食品药品、危化品、交通运输、建筑施工、森林防火等安全稳定底线。深化国资国企改革，组建国控集团，提升企业主体信用评级。开展政府投资项目审计2034个，核减率达13.32%。全面落实防范化解债务风险举措，推进隐性债务化解。

二、关于2024年主要预期目标安排的建议

2024年是实施“十四五”规划的关键一年，经济发展面临的内外环境都在发生深刻复杂的变化，做好2024年经济社会发展工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神和习近平总书记对江苏、苏州工作重要讲话重要指示精神，认真落实中央、省委、市委、区委经济工作会议和省委十四届五次全会、市委十三届六次全会、区委五届八次全会精神和工作部署，全面落实“四个走在前”“四个新”重大任务，锚定“四个坚定不移”，做到“两个始终坚决”，在推进中国式现代化中奋力续写吴中新篇章。综合考虑经济社会发展的全面性、系统性、协调性，建议2024年主要预期目标如下：

表二  2024年吴中区国民经济和社会发展主要目标

| **指标****分类** | **序号** | **指标名称** | **2024年预期目标** |
| --- | --- | --- | --- |
| 经济发展实力 | 1 | 地区生产总值 | 5%以上 |
| 2 | 规上工业产值 | 3.5% |
| 3 | 全社会固定资产投资 | 5% |
| 4 | 工业投资 | 10% |
| 5 | 社会消费品零售总额 | 6% |
| 6 | 进出口总额 | 量稳质升 |
| 7 | 实际使用外资 | 量稳质升 |
| 8 | 一般公共预算收入 | 同口径增长4%以上 |
| 现代产业体系 | 9 | 高新技术产业产值 | 超1800亿元 |
| 10 | 工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重 | 50%左右 |
| 11 | 有效高新技术企业数 | 超1800家 |
| 12 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重 | 超17% |
| 13 | 制造业智能化改造、数字化转型、网络化联接企业数 | 保持规上工业企业智能化改造数字化转型网络化联接动态全覆盖 |
| 14 | 国家级专精特新“小巨人”企业数 | 新增12家 |
| 15 | 规上生产性服务业营业收入 | 超苏州市平均水平 |
| 科教人才支撑 | 16 | 全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重 | 3.9% |
| 17 | 每万人口高价值发明专利拥有量 | 50件 |
| 18 | 累计高技能人才数 | 9.1万人 |
| 公共服务能力 | 19 | 城乡基本养老保险参保缴费率 | 95% |
| 20 | 政务服务可网办率 | 98% |
| 21 | 新开工改造城镇老旧小区 | 完成上级下达任务 |
| 22 | 每千人口拥有0~3岁婴幼儿托位数 | 3.85个 |
| 23 | 接受上门服务的居家老年人数占比 | 15.1% |
| 24 | 每千人口医疗卫生机构床位数 | 6.68张 |
| 25 | 每千人口执业（助理）医师数 | 2.81人 |
| 人民共同富裕 | 26 | 城乡居民人均可支配收入 | 与经济增长基本同步 |
| 27 | 城镇新增就业人数 | 1.7万人 |
| 绿色转型发展 | 28 | 单位地区生产总值能源消耗降低 | 完成上级下达任务 |
| 29 | PM2.5浓度 | 完成上级下达任务 |
| 30 | 空气质量优良天数比例 | 完成上级下达任务 |
| 31 | 省考地表水达到或优于Ⅲ类水体比例 | 完成上级下达任务 |
| 32 | 主要污染物排放总量削减 | 完成上级下达任务 |
| 安全保障水平 | 33 | 耕地保有量 | 完成上级下达任务 |
| 34 | 粮食综合生产能力 | 完成上级下达任务 |
| 35 | 安全生产 | 不发生较大生产安全责任事故 |

1．关于经济发展实力指标：贯彻落实中央经济工作会议要求，落实省委、市委经济工作和区委区政府指示，对应国家、省、市各方面预期安排，经济总量方面，建议把地区生产总值的目标设置在增长5%以上，主要考虑目前正处在经济恢复和产业升级的关键期，虽然结构性问题、周期性矛盾交织叠加，经济下行压力持续存在，但是我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，同时有助于动员各地各部门全力以赴，为苏州作出更大贡献、体现更多担当。工业方面，不断做实产业强区战略布局，制造业整体提档升级、加速发展，“333+N”产业集群规模不断壮大，建议规上工业产值增长3.5%。投资方面，坚持项目招引和增资扩产两手抓，推动形成“储备一批、开工一批、在建一批、投产一批、招引一批”的良性循环，综合考虑重大产业项目储备情况，建议全社会固定资产投资增长5%，工业投资增长10%。内外需求方面，考虑到持续开展系列促消费活动，预期市场消费逐步复苏向好，建议社会消费品零售总额增长6%。考虑到国际需求增长乏力、地缘政治影响持续以及吴中外贸的结构性特征，建议进出口总额、实际使用外资目标为量稳质升。财政方面，考虑到税源、收支平衡和地方级税费缓缴等政策性因素影响，建议一般公共预算收入同口径增长4%以上。

2．关于现代产业体系和科教人才支撑指标：科技方面，近年来我区全力贯彻落实创新引领发展战略，研发投入不断加大、载体建设加速推进、大院大所和创新型企业的招引力度持续加强，各级各类政策措施多角度、全方位提振企业创新发展的信心，引导更多社会资本流向科创领域，建议高新技术产业产值超1800亿元，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重为3.9%，有效高新技术企业数超1800家。转型方面，建议工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重为50%左右；目前我区数字经济处于全市中上水平，正在加快建设一批数字经济特色产业园区，建议数字经济核心产业增加值占GDP比重超17%；保持规上工业企业智能化改造数字化转型网络化联接动态全覆盖，新增12家国家级专精特新“小巨人”企业，规上生产性服务业营业收入超苏州市平均水平。人才和专利方面，建议每万人口高价值发明专利拥有量50件，累计高技能人才数9.1万人。

3．关于公共服务能力和人民共同富裕指标：坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，落实好就业优先政策，建议城乡居民人均可支配收入建议与经济增长基本同步，城镇新增就业人数1.7万人，城乡基本养老保险参保缴费率达到95%，政务服务可网办率达到98%。每千人口拥有0~3岁婴幼儿托位数3.85个，完成上级下达的新开工改造城镇老旧小区任务，接受上门服务的居家老年人数占比15.1%，每千人口医疗卫生机构床位数6.68张，每千人口执业（助理）医师数2.81人。

4．关于绿色转型发展和安全保障水平指标。近年来，我区扎实推进节能减排和产业转型，建议单位地区生产总值能源消耗降低、PM2.5浓度、空气质量优良天数比例、地表水达到或优于III类水体比例和主要污染物排放量削减率完成上级下达任务。持续落实耕地保护和粮食安全责任，进一步推进土地整治、严格落实耕地占补平衡，提升水稻稳产增产能力，耕地保有量、粮食综合生产能力建议为完成上级下达任务。安全生产指标，建议为不发生较大安全生产责任事故，提出更高要求，体现更多责任担当。

三、2024年国民经济和社会发展的主要任务和措施

围绕2024年全区经济社会发展的七大类35项主要预期目标，建议抓好六个方面24项重点任务。

（一）提振经济，抓项目促需求

1．聚焦重点项目建设。全力推动省市区三级重点项目建设，聚力项目攻坚，重点实施项目全生命周期管理，从招引、签约、开工、建设、竣工、投产、达产7个环节做好全链条跟踪服务，确保全年投资建设进度。加快签约项目落地达产，实现资源高效配置。调优全社会固定资产投资结构，争取工业投资、民间投资占比进一步提升。

2．高质量推进招商引资。完善招商网络体系，办好重大招商活动，落实首谈负责制、企业服务终身制，做好二次招商，服务支持本土企业承接载体平台，引进一批优质企业产业链上下游、配套及关联项目，实现产业延链和补链招商，力争2024年招引产业项目备案投资额超700亿元。

3．服务拓宽融资渠道。做好一般债、专项债、中央预算内投资、国债等项目储备申报，持续拓宽项目资金渠道。深化财政、金融、科技、人才政策联动，引导金融和社会资本服务实体经济。发挥好“东吴贷”“科贷通”等政银合作金融产品作用，降低融资成本。

4．全力推动消费升级。持续擦亮“吴中更有礼”“夜YUE吴中”两大消费品牌，开展线上线下促消费活动。不断扩大“吴中优品”网络影响力，网络零售额力争增长10%。大力发展首店经济、直播电商等新消费形态，促进老字号传承创新，持续推进“一刻钟便民生活圈”建设。

5．推动外贸外资量稳质升。发展数字贸易，推动货物进出口和服务贸易稳中提质。深化落实利润再投资各级奖励政策，大力引育外资总部、功能性机构及外资研发中心等。

（二）贴近服务，强产业谋升级

6．拓展工业经济发展赛道。加快推进新型工业化，深化“江苏省信创先导区”和“江苏省软件名园”一区一园建设，力争机器人与智能制造产业、新一代信息技术产业规模突破1500亿元、1000亿元。聚焦“两新一数”产业风口，发力新能源汽车、新能源产业、数字经济等重点领域。提高工业用地集约利用水平，全面开展先进制造业优质企业“数据得地”，推进“工业上楼”试点示范项目建设。

7．加快服务业品质化升级。全面实施总部企业、新兴服务业发展政策，大力培育总部经济、平台经济、楼宇经济，全力提升企业规模和综合竞争力。加快省市生产性服务业集聚区提档升级，促进先进制造业和现代服务业深度融合发展。

8．提升现代农业发展水平。加快推进农业农村现代化，强化洞庭山碧螺春、枇杷、水八仙等特色农产品品牌，新改建高标准农田5300亩，紧抓农业园区转型升级，做强农业龙头企业、家庭农场、合作社等新型农业经营主体。

9．强化文体旅资源整合。做精太湖文化旅游节，做强环太湖文化产业圈，做优非遗文化体验游，深化太湖乡村、运河文化、江南古镇三大夜间文旅消费集聚区建设。打造环太湖1号公路马拉松、大运河小铁人三项系列赛吴中站等“环太湖体育嘉年华”特色品牌。

10．进一步优化营商环境。健全政企沟通和企业家参与涉企政策制定机制，开展企业大走访、外贸服务月、“法律服务面对面”、“税企座谈会”等活动，宣传落实各项惠企政策，开展行政执法突出问题专项整治活动，做靓“五心·吴优办”营商品牌。

（三）聚力创新，提能级挖潜力

11．强化科创策源功能。以新质生产力塑造高质量发展新优势，加快完善百家“甪端”培育企业、千家科技领军企业、万家科技型中小企业的分层培育体系，集聚高新技术企业超1800家，招引创新型企业超1600家。

12．加速高层次人才集聚。一体推进“双招双引”，拓展大赛引才、活动引才、基金引才等引才渠道，加快高层次人才集聚。发挥“吴中人才日”品牌效应，构筑“居吴优”人才公寓体系，打造最优人才发展生态。

13．深化体制机制改革。深化细化“1+9”综合改革体制机制，推动“责、权、利”匹配衔接，放大协同效应。强化经济分析和指导服务，推动“经济大镇”发展质效提升。全力推进国企改革深化提升三年行动，实现国有资本合理流动和保值增值。

14．推动“三区一城”协同发展。度假区统筹生态、科技、文旅资源，推进抢抓一个“风口”、打造一个矩阵、推进一项改革、做靓一个品牌、完善一批配套、织密一张网络“六个一”工程，奋力打造绿色生态创新实践示范区。经开区以“项目集中攻坚、科技创新赋能、规划建设提速、营商环境优化”四大行动为抓手，增强发展动能，优化发展格局，全力以赴实现国家级经开区综评稳步进位。高新区立足“科技引领、创新发展”总体战略，围绕“经济发展、平安稳定”核心要务，集聚资源、产业和人才，以产业项目、招商引资、营商服务、国资企业为抓手，全力打造“产城深度融合发展新高地”。太湖新城围绕“产城人”融合目标，聚焦数字经济产业，坚定不移抓好产业、项目、科创和建设四个方面，推动“一号战略”走深走实。

（四）绿色发展，提优势塑标杆

15．全面推动生态示范创建。高质量推进太湖生态岛建设，扩大车路协同、消夏湾湿地等一批示范项目影响力，有序推进环太湖城乡有机废弃物利用示范区建设。加快建设省级生态产品价值实现机制试点，探索生态环境损害赔偿基地生态产品价值实现路径。构建“三区五廊多节点”生物多样性空间保护格局，打造全省“生态岛”试验区建设标杆。

16．科学提升生态治理能力。推进澄湖水质提升攻坚行动。开展扬尘治理、企业排放、非道路移动机械监管等大气环境质量改善工作。推进高风险遗留超标地块工程性管控措施，开展耕地重金属污染源头防控，做好固废全过程监管。

17．坚持绿色低碳发展。持续推进绿色化诊断，加大“散乱污”区块化整治力度。加快吴淞江科技产业园燃气轮机创新发展示范项目建设，逐步实现全区“零煤化”；推动传统产业绿色低碳转型，推广绿电绿证、零碳工厂，积极应对欧盟“碳关税”影响。推动能耗双控向碳排放双控转变；扩大分布式光伏发电规模，完成整县屋顶分布式光伏试点工作。

（五）稳步建设，优品质塑形象

18．统筹规划城乡空间。加快报批国土空间总体规划，持续推进“三区一城”控制性详细规划编制和调整，做好教育、医疗、镇村布局等专项规划研究，推动77个村庄规划成果落地，构建一体管控、两级三类、统筹协调的国土空间规划体系。做好土地征收成片开发方案的编制及调整工作，针对历年已批准的土地征收成片开发方案，切实做好住宅、商业、工业等项目的土地征收及供应保障工作。

19．加快推进基建项目。加速推进胜浦大桥、高垫大桥连接线、长江路南延、通苏嘉甬铁路等建设工程。加快推进吴淞江整治工程吴中段建设，稳妥推进太湖历史圩区退圩还湖。

20．提升农业农村建设水平。全面推进乡村振兴示范片区建设，加快建设东太湖、澄湖等重点区域，推进中国洞庭山碧螺春茶文化园二期、东山枇杷文化产业园等建设。以集体经济为核心推动农民增收，力争年底村均集体总收入达1840万元。

（六）精细治理，共富裕聚民心

21．持续推进社会事业。高质量完成票决确定的十大民生实事项目。建成华中师大苏州实验中学等一批学校，切实推进集团化办学新机制。深化公立医疗机构一体化改革，加快苏州市中西医结合医院新院区建设、区公共卫生中心建成，推动吴中人民医院、吴中高新区人民医院（筹）规划建设。推动横泾街道、胥口镇区域性养老服务中心投用，增强机构养老保障服务能力。深入推动江苏省健康区建设，推进全国基层中医药工作示范县创建。

22．持续提升民生福祉。推动就业政策与经济社会政策集成联动，常态化开展招聘、带岗活动，户籍应届高校毕业生年末总体就业率95%以上，零就业家庭动态清零，开展职业技能培训1.8万人次。锚定小微企业、灵活就业人员、新业态从业人员等推动社保覆盖精准扩面。加快保障性租赁住房筹措和安置房建设交付进度。稳定重要民生商品价格，落实困难群众物价上涨动态补贴，全面推行急难发生地临时救助机制，保障困难群众生活。

23．持续优化社会治理。优化公共法律服务体系，加快基层调解组织规范化，建设好“一站式”矛盾纠纷化解综合服务中心，充分发挥矛盾风险防范化解阵地作用，形成基层多元共治格局。

24．强化安全保障兜底。开展安全生产治本攻坚三年行动，紧盯危化品、工贸交通、消防火灾、商超宾馆、既有建筑、农村建房等重点领域，全力保障粮食能源供应，防范化解生态环保、自然灾害、房地产、金融等领域风险隐患，确保“六个不发生”。

四、2024年度吴中区国有土地上房屋征收计划表

| **序号** | **建设项目名称** | **所属区域** | **征收面积（万㎡）** | **项目性质** | **项目****属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 东庙金浜规划幼儿园 | 长桥街道 | 0.05 | 公共事业（教育） | 结转 |
| 2 | 东庙金浜旧城改造 | 长桥街道 | 0.028 | 旧城区改建 | 新增 |
| 3 | 石湖西路东段改扩建工程 | 长桥街道 | 3.6 | 基础设施（交通） | 结转 |
| 4 | 石湖东岸澜庭二期安置房 | 长桥街道 | 0.25 | 保障性安居工程 | 结转 |
| 5 | 石湖东岸澜庭三期南侧道路建设 | 长桥街道 | 0.22 | 基础设施（交通） | 结转 |
| 6 | 中西医结合医院地块 | 胥口镇 | 0.5 | 公共事业（医院） | 结转 |
| 7 | 甪胜路拓宽项目 | 甪直镇 | 2.44 | 基础设施（交通） | 新增 |
| 8 | 吴淞江（江苏段）整治工程（吴中区）甪直先导段地块 | 甪直镇 | 17.05 | 基础设施（水利） | 新增 |
| 9 | 苏州市独墅湖开放创新协同发展示范区（高端创新产业集聚区） | 甪直镇 | 26.53 | 旧城区改建 | 新增 |
| 10 | 苏州市独墅湖开放创新协同发展示范区（高端创新产业协同区） | 甪直镇 | 3.7 | 旧城区改建 | 新增 |
| 11 | 红子服饰地块 | 城南街道 | 0.47 | 公共事业 | 结转 |
| 12 | 碧波小学配套地块 | 城南街道 | 0.12 | 公共事业 | 结转 |
| 13 | 东湖幼儿园地块 | 城南街道 | 0.1 | 公共事业（教育） | 结转 |
| 14 | 吴中运河最靓丽三公里市政项目地块 | 郭巷街道 | 9 | 公共事业（环境和资源保护） | 新增 |