

苏州市吴中区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案的报告

—— 2022 年 1 月 7 日在苏州市吴中区
第五届人民代表大会第一次会议上

区发展和改革委员会主任 沈娟鹃

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告吴中区 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，在区委的正确领导下，在区人大、政协的监督支持下，以坚强合力稳步推进经济发展和社会管理各项事业，主要指标大多较好完成四届人大五次会议确定的目标任务（见表一）。实现地区生产总值 1500 亿元（预计，下同），增长 9%；一般公共预算收入 208.3 亿元，增长 10.8%；规模以上工业总产值 2100 亿元，增长 15.7%；固定

资产投资 658.7 亿元，增长 10%；金融机构本外币存、贷款余额分别达 3076 亿元、3435 亿元，较年初分别增长 7.5%和 13.8%；社会消费品零售总额 860 亿元，增长 12%左右；进出口总额 90 亿美元，增长 9.6%；实际使用外资 5 亿美元；城镇登记失业率控制在 3%以内；城镇居民人均可支配收入、单位地区生产总值能耗、主要污染物减排完成目标。

表一 2021 年吴中区国民经济和社会发展主要目标完成情况

指标名称	2021 年预期目标	预计完成情况
地区生产总值	增长 6%左右	增长 9%
一般公共预算收入	增长 6.5%以上	增长 10.8%
全社会固定资产投资	增长 10%以上	增长 10%
社会消费品零售总额	增长 5%左右	增长 12%
进出口总额	81 亿美元	90 亿美元
万人有效发明专利拥有量	64 件	60 件*
R&D 经费支出占 GDP 比重	3.35%	3.53%
城镇登记失业率	3%以内	3%以内
城镇居民人均可支配收入	与 GDP 增长同步	完成目标
单位地区生产总值能耗下降	完成上级下达指标	完成目标
主要污染物排放量削减率 (化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物)	完成上级下达指标	完成目标

*万人有效发明专利拥有量为年末有效发明专利拥有量/年末总人口(万人)，由于第七次全国人口普查，人口基数 2021 年 8 月开始从 114.17 万人调整到 138.9 万人。若按原人口基数测算，预计 2021 年万人有效发明专利拥有量将达到 74 件，超额完成目标。

2021 年国民经济和社会发展规划的执行成效主要体现在：

(一) 聚焦创新引领，产业质态进一步优化提升

产业动能持续增强。制定产业强区发展规划和三年行动计划，构建“3+3+3”现代产业体系，确立三大主导产业、三大战新产业

和三大特色产业。新一代信息技术产业实现规上产值 410 亿元，机器人与智能制造产业实现规上产值 745 亿元，生物医药及大健康产业规模达 206 亿元。首届中国（苏州）太湖新一代信息技术创新大会圆满举办，“苏云工业互联网平台区域典型应用”入选工信部新一代信息技术与制造业融合发展试点示范。推广应用工业机器人 400 台，建成示范智能车间（工厂）50 个，新增星级上云企业 125 家，完成智能化改造和数字化转型项目 642 个。国家公共检验检测服务平台示范区建设加快推进，全区检验检测认证产业营业收入增长超 20%。

创新策源能力增强。苏州首个“国字头”大学中国中医科学院大学落户。实施“高企倍增”计划，发布“甬端计划”实施意见，招引创新型企业 1000 家以上，有效高新技术企业突破 1145 家，伟创电器获评国家级专精特新小巨人企业，汇川、科沃斯入选江苏省百强创新型企业。实施科创载体“333”提升工程，上海交通大学·中国商飞“一院三中心”、赛思医药工业产业研究院等一批大院大所签约落户。新增国家级工业设计中心 1 家，新增省级工程研究中心、工程技术研究中心、工业设计中心、企业技术中心、众创空间共计 34 家，吴中区获评省级双创示范基地。520 “吴爱人才”人才主题日和 10 场“智汇吴中”人才项目路演活动成功举办，新一轮人才载体绩效奖励办法和高技能人才政策发布。新增市级以上领军人才 41 人、高技能人才 9431 人。新增“全国技术能手”10 人，总数位列全市第一。

市场主体日益壮大。全力服务市场主体，新登记法人企业数突破 1.4 万户，同比增长 20.6%，总量位居全市第 2。狠抓龙头标杆培育，新增汇川技术、东山精密、科沃斯 3 家百亿级集团公司，吴中集团、东山精密入选中国民营企业 500 强；科沃斯获评苏州制造“品牌登峰企业”。深入实施“金苗”计划，全年新增上市企业 4 家，累计上市企业 18 家，总市值超 2800 亿元，后备企业 120 余家。国有企业规模壮大，年末资产总额 2870.92 亿元，较年初增长 7.67%，中建、中交、中检等一批央企项目落户吴中。加强知识产权和标准化建设，瑞可达、金记食品入选国家工业企业知识产权试点，《计量校准机构服务规范》地方标准获批发布。

内外需求稳中提质。提振内需消费，举办“五五购物节”等 200 余场促消费活动，投用龙湖东吴天街、歌林二期等大型商贸综合体和尹东水乡等多个社区商业中心，推出本色东西桥等 4 个特色夜市集。外资发展企稳向好，全年新增注册外资 7.9 亿美元，同比增长 10%，其中千万美元以上项目 7 个，柳道万和成功获评省级外资总部企业。服务贸易特色发展，出台全面深化服务贸易创新发展试点实施方案，试点开展保税检测外发业务。吴中跨境电商保税备货新零售体验中心开业，“前店后仓+快速配送”业务正式启动。B2B 出口“9710”业务首单落地，开辟货物出关新通道。

农文体旅稳步发展。农业现代化持续推进，吴中区获评全国茶业百强县、全国智慧茶业样板县，东山镇入选全国农业产业强镇，碧螺春茶果复合系统入选全国县域特色产业。建成高标准农

田 5100 亩、省级园艺作物标准示范园 2 个，生猪养殖基地、太湖农业农产品供应链中心投运。集体经济管理水平持续提升，清缴历史拖欠集体资产租金 4.1 亿元，村级集体总资产 200 亿元、村均集体稳定性收入超 1430 万元。持续推进文化产业倍增，上影集团、中建西南设计研究院等一批文化产业龙头企业项目相继签约。吴中博物馆基本陈列获得第十八届全国博物馆十大陈列精品奖，三山岛旧石器时代遗址展示馆完成提档升级。举办太湖文化旅游节等四季旅游节庆活动，344 家旅游民宿完成备案登记。

（二）积蓄未来动能，项目建设进一步夯实根基

重点项目路径优化。大力开展“重点项目提速年”活动，完善领导挂钩、部门协同、月度通报等有效机制，成功举办建区 20 周年春季重大项目集中开工、苏州市重点项目观摩等活动，全面推动项目开工提速、建设提速、投产提速、谋划提速。2 个省级重大项目完成投资 11 亿元，占年度计划的 107.4%。34 个市级重点项目完成投资 211.16 亿元，占年度计划投资的 113.17%，其中新开工项目 14 个，上半年全部开工。270 个区级重点项目完成投资 450 亿元，同比增长 16.6%，占年度计划投资的 109.5%，其中新开工项目 120 个，三季度全部开工。全年投产、投用重点项目 102 个，其中产业项目 71 个。

民生实事稳步完成。基本完成 2021 年十大政府民生实事项目年度任务，用心用情保障和改善民生。木渎、郭巷综合为老服务中心投用，胥口、横泾养老服务中心按计划开工。木渎金山高中、

吴郡小学等新迁建学校 9 月 1 日投用。度假区人民医院新院区建成投用，城南社区卫生服务中心完成迁建并入围第二十届“苏州十大民心工程”候选参评项目。新龙、月浜等 3 个农贸市场和 10 个快检提升项目完成改造。31 条公交线路完成新辟和优化，蠡墅公交首末站完工，23 个老旧小区综合整治项目完成。22 个新改建公厕以及新华、藏书转运站提标改造完成并投入运行。超额完成河道疏浚整治和生态美丽河湖建设年度任务，木渎新城污水厂二期工程建成，新增污水处理规模 8 万吨/天。

基础设施日趋完善。交通工程有序推进，尹山桥改扩建工程开工，长江路南延、南湖路东延、星塘街南延、金枫立交匝道等工程加快规模化施工，独墅湖第二通道主线隧道贯通，中山路二期、苏同黎快速化改造等工程建成。京杭大运河堤防加固、南城区防洪除涝及调水引流等水利工程完成。新改建水质自动监测站 3 座，建成防洪闸 15 座。文体设施覆盖面扩大，天鹅湖公园开放，甬直全民健身活动中心、越溪文体中心投用。新建公共停车场 24 处，增加公共停车泊位 4566 个。

建设空间有序保障。国土空间规划近期实施方案、2021-01 号土地征收成片开发方案等获批。土地征供稳步推进，全年划拨社会事业类土地 3244 亩，出让工业用地 1031 亩。积极开展拆迁腾退，完成征拆 2071 户、183 万平方米，108 个清零项目腾退土地 4560 亩。起草产业用地更新三年攻坚行动方案，推进存量建设用地盘活利用“焕新工程 2.0”，完成产业用地更新 5404 亩，“退

二还一” 1242 亩。出台高标准厂房建设管理和新型产业用地管理相关政策，规范企业用地并有效降低成本。推进工业企业资源集约，修订评价细则并针对 9051 家企业开展评价工作。

（三）集聚资源要素，改革开放进一步展现活力

深化改革成效显著。调整明确三大开发区的管理范围和主责主业，形成东部经开区、中部高新区、西部度假区整体格局，空间全域覆盖，功能定位和产业特色进一步鲜明清晰。“1+9”综合改革方案出台，实现规划统优、招商统一、建管统抓、教卫统管、国资统强、财税统筹，经济发展和社会管理职责进一步理顺，资源配置和发展效能有效提升。招商体制改革成效显著，区级招商工作领导小组、投资促进中心和科技招商中心成立，“2+3”招商体系形成，成功举办首届东亚企业家太湖论坛、北京产业招商会、太湖经贸合作洽谈会等活动，全年落地 3000 万元以上优质产业项目 260 个，总投资 500 亿元，宁德时代、德睦兴康等一批优质项目成功落地。

跨区域合作战略推进。加快独墅湖开放创新协同发展示范区“一号工程”建设，编制协同区控规及新一轮国土空间规划，推动河道水网调整、高压线线位迁改等工程，加快基础设施、学校、安置房、宿舍楼及邻里中心等 20 个重点项目进展。发布特色融入长三角一体化实施方案，仁东医学等 5 个生物医药合作项目开工，举办上海、杭州 2 场文旅推介活动，“苏作馆”上海国展中心旗舰店开馆，“复旦大学附属华山医院——吴中合作医院”“吴中

区卫健委——上海市第十人民医院卫生人才培养基地”成立，发布“太湖享老”特色品牌，服务异地养老 210 人。

营商环境持续优化。制定落实《吴中区优化营商环境创新行动 2021》，全面提升“吴优办”品牌辐射面和影响力。“互联网+政务服务”向基层全面延伸，基层审批服务执法力量“三整合”改革覆盖全区 14 个镇（街道）。发挥走访、沙龙、论坛、培训、展会等平台积极作用，做好疫情、用工、价格、能耗等各类问题的跟踪服务。金融服务实体水平进一步提升，实体经济贷款余额达 1107 亿元，较年初增长 25%，占贷款总额比重为 32.2%。财政资金出资 1.24 亿元，为增信基金、科贷通、东吴贷、知识贷等设立风险资金池。金控集团新增合作基金 17 支，总规模超 98.87 亿元。

（四）树立标杆典范，绿水青山进一步彰显魅力

示范项目有力推广。太湖生态岛“一号任务”成果显著，《苏州市太湖生态岛条例》8 月 1 日起实施，《太湖生态岛发展规划》印发，太湖生态岛建设推进大会召开，22 个项目集中签约，中国科学院南京地理与湖泊所太湖生态岛研究院、上海研究院太湖生态岛生态文明研究基地等 6 个重大合作平台揭牌。全国首个“自动驾驶生态示范岛”落户金庭。金庭镇生态产品价值实现机制试点实施方案获国家自然资源部批复，消夏湾生态安全缓冲区项目入选全国水污染防治典型案例和省级生态安全缓冲区试点示范，阴横山连接线有序收尾。生态涵养发展实验区建设有序推进，环太湖城乡有机废弃物处理利用示范区临湖示范中心投运，东山、

金庭示范点分别完成设备安装、厂房建设。

绿色发展持续推进。吴中区生态系统生产总值（GEP）位列2021年全国市辖区百强第一名。能耗“双控”有序推进，开展重点用能单位“百千万”行动工作，全年单位GDP能耗下降率2.8%以上。科学制定节能降耗方案，9月起全区公共照明领域每月平均减少用电约100万千瓦时。开展碳达峰、碳中和路径探索，吴中区入选整县（市、区）屋顶分布式光伏开发试点、全市首个绿色金融支持乡村振兴示范区，太湖旅游发展集团发行碳中和公司债。大力推广应用装配式建筑，竣工绿色建筑459.1万平方米。国家级节水型社会达标县创建工作有序推进。

生态保护成果稳固。修订《吴中区环境空气质量补偿实施办法》，全年PM_{2.5}浓度下降13.7%，空气优良天数比率提升2.2个百分点。太湖“五位一体”综合治理稳步推进，累计打捞蓝藻4.35万吨（含水）、水体漂浮物8.78万吨（含水），时刻确保饮用水安全、确保不发生大面积湖泛。全面落实“河湖长制”“断面长制”，加大水环境治理力度，10个国省考断面水质达标率100%。新增省级生态文明建设示范村3个，太湖湖滨国家湿地公园生态修复等2个项目入选省首届“最美生态修复案例”。

城乡环境见优见美。创成市（区）级示范路9条，新增、改造绿地面积26.6万平方米，建成10个口袋公园，入地埋设（整理）城市架空线缆18.55公里。排查违法建设23547处，1113.83万平方米，治理违法建设4297处，263万平方米。511个住宅小区实

现“三定一督”全覆盖，胥口镇率先建成垃圾分类全域示范镇。

“两湖两线”跨域示范区、太湖特色精品示范区建设稳步推进，62个市级特色康居乡村建设村庄建成，甬直镇田肚浜、木渎镇北竹坞获评“江苏省特色田园乡村”。加快“区、镇、村”三级路长制落地，“美丽农村路”实现乡镇全覆盖。

（五）谨守民生底线，社会事业进一步普惠大众

疫情防控有力有效。全市首个5G数字化新冠疫苗移动接种车启用，全区疫苗累计接种约314.1万剂次。吴中人民医院、苏州市中西医结合医院入选全市首批23家24小时核酸检测服务医疗机构。吴中人民医院新院区、尹山湖医院扩建工程持续推进。紧盯公交货运、农产品物流园、在建工地等防疫重点，24小时分流点全年转运1133人。

公共服务优化提升。民生改善公共服务支出163.27亿元，占一般公共预算支出的80.3%。完成安置房建设9321套、149.39万平方米。新登记备案托育机构20家，新增托位1118个，6所民办幼儿园转为“普惠性幼儿园”，儿童看护点持续提档升级和分类治理。“甬直镇全民读书节”“银龄乐学课堂”获评省级“社区教育品牌项目”。出台养老服务高质量发展实施意见，国润智慧养老标准研究院成立，越溪街道莫舍社区入选首批全国示范性老年友好型社区，尊老金发放从80周岁扩大至65周岁以上户籍老人，发放对象新增10万人。吴中区公益性心理咨询服务中心成立。

富民增收提质增效。新增城镇就业18076人，新增参保24344

人，企业用工总量达 44.49 万人，较去年年末增长 4.5%。建成区级就业创业指导服务站和 12 家高技能人才培养基地，发放稳岗补贴 3763.02 万元。新增 22 个慈善扶贫（就业）基地。区社会救助服务中心启用，低保标准从 1045 元/月提高至 1095 元/月。全区所有 1104 名困难群众获赠“苏惠保”商业保险。针对集体经济相对薄弱村设立专项资金 2000 万元，创新开展“金融+”“保险+”“企业联盟+”等新型帮扶形式。拨付南北挂钩帮扶资金 3000 万元。广泛关爱烈属，下拨抚恤补助金 2477.21 万元。

社会治理不断完善。受理各类有效工单 50.08 万件，满意率 99.02%，重复信访治理案件总化解率 97.57%。开展公共法律服务咨询 2.2 万次，非诉讼方式化解矛盾 3 万件，矛盾纠纷调处成功率达 98.5%。全面坚持依法审计，节约政府（集体）资金 22.02 亿元。严厉打击非法金融和电信网络诈骗，通讯网络诈骗警情增幅较去年同期下降 18.1 个百分点。安全生产常抓不懈，安全生产事故起数和死亡人数分别下降 38.1% 和 37.5%，未发生较大事故。强化救援建设，完成救灾物资入库工作，开展应急系统、家庭减灾能力调查，筑牢防灾减灾救灾防线。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中还存在一些问题和不足，主要表现在：宏观环境不确定性增强，经济发展内生动力不足，产业结构有待进一步优化，工业税收、工业投资、工业用电占全部税收、投资、用电比重不高；外贸增长有待进一步加快，进出口总额增速低于全市；创新能力有待进一步加强，

资源要素亟待进一步挖潜，财政收支平衡和债务化解工作亟待进一步发力，城乡环境面貌和功能配套亟待进一步提升，社会建设和服务方式有待进一步创新，等等。对此，我们将坚持难中攀高、拼搏奋进、分类施策、循序渐进，全力以赴加以解决。

二、关于 2022 年主要预期目标安排的建议

2022 年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划的重要一年。当前，经济发展面临的内外环境都在发生深刻复杂的变化，需要准确把握。**从国际看**，全球经济仍处于后疫情时代的恢复通道中，经济恢复不同步、不均衡，国际大宗商品价格震荡可能加剧，地缘政治风险仍然较高；**从国内看**，经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，但同时，经济持续恢复发展态势没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，经济韧性强，长期向好的基本面不会改变。**从全省看**，结构调整、资源供给、提振需求等方面承受着一定压力，房地产市场走弱影响将向相关产业链传导，但是我省经济韧性好、潜力足、回旋余地大的特质没有改变，产业发展的竞争力和韧性不断增强。**从全市看**，虽然面临着外部环境趋紧、内部资源要素制约的复杂局面，但是我市制造业规模大、配套能力强，外资外贸优势和良好营商环境都是经济持续稳定增长的重要优势。**从我区看**，长三角一体化、“三个一号”等重大战略机遇叠加，科教人才资源不断集聚，战略性新兴产业势头良好。因此，我们必须在变局中抢抓机遇、扬长补短，在新局中展现作为、奋勇前行。

根据中共吴中区委五届三次全会部署，做好 2022 年工作，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，深入落实习近平总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神，牢牢把握“争当表率、争做示范、走在前列”使命要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持稳字当头、全面向好，坚持改革创新，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革开放，更好统筹发展和安全，统筹疫情防控和经济社会发展，持续做好“六稳”“六保”工作，坚持产业强区、创新引领，深化“三区三片”改革，推动高质量发展，加快擘画“天堂苏州·最美吴中”现实图景，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。综合考虑经济社会发展的全面性、系统性、协调性，2022 年主要预期目标如下：

表二 2022 年吴中区国民经济和社会发展主要目标

指标分类	指标名称	属性	2022 年目标
经济发展	地区生产总值	预期性	增长 8% 左右
	一般公共预算收入	预期性	增长 8% 左右
	规上工业总产值	预期性	增长 10% 以上
	全社会固定资产投资	预期性	增长 6% 以上
	社会消费品零售总额	预期性	增长 8% 以上
	进出口总额	预期性	90 亿美元
	实际使用外资	预期性	5.5 亿美元
创新转型	R&D 经费支出占 GDP 比重	预期性	3.55%
	万人有效发明专利拥有量	预期性	65 件

指标分类	指标名称	属性	2022 年目标
民生质量	城乡居民人均可支配收入	预期性	与 GDP 增长同步
	城镇登记失业率	约束性	3% 以内
	生产安全事故起数和死亡人数	约束性	完成上级下达任务
生态环境	单位地区生产总值能耗下降	约束性	完成上级下达任务
	单位地区生产总值二氧化碳排放量下降	约束性	完成上级下达任务
	主要污染物排放量削减率（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）	约束性	完成上级下达任务

1. 关于经济发展指标: 一方面是对应国家、省、市各方面预期安排。贯彻落实中央经济工作会议“稳字当头、稳中求进”要求，落实省委、市委经济工作会议和吴中区第五次党代会精神，保持战略定力、稳扎稳打；另一方面是因为支撑经济增长的因素较为充足。近年来我区在产业强区战略引领下，优质项目招引、龙头企业培育、智改数转、产业更新等方面工作力度持续加大，规上工业发展势头良好。在“三驾马车”方面，综合研判近年来重点项目建设、2021 年投资基数以及房地产增长压力，计划固定资产投资增长 6% 以上。消费方面，虽然汽车销售为主的消费结构转型还需时日，但是随着我区商贸综合体、夜间经济、文体消费、农村消费逐步加强，将社会消费品零售总额计划为增长 8% 以上较为合理。外贸方面，虽然部分外贸企业订单有所增长，但海外生产、关税、物流等不确定因素较多，所以进出口总额计划为 90 亿美元。实际使用外资计划为 5.5 亿美元，主要依据近三年的项目完成情况及现有招商引资项目储备。

2. 关于创新转型指标: 近年来我区积极推动经济发展由要素

驱动、投资驱动转向创新驱动，在高新企业、大院大所方面积累了资源优势，全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到 3.55% 左右较为合理；知识产权方面，虽然常住人口增长、专利审核趋严，但我区积极优化企业服务，出台政策奖励，万人有效发明专利拥有量计划为 65 件较为合理。

3. 关于民生质量指标：吴中区始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持共同富裕方向，兜住民生底线，落实好就业优惠政策，城乡居民人均可支配收入增速计划与 GDP 增速同步，城镇登记失业率控制在 3% 以内，生产安全事故起数和死亡人数初步计划为完成上级下达任务。

4. 关于生态环境指标：吴中区积极发挥“最美吴中”的优势，扎实做好“双碳”工作和节能减排，加快淘汰低端落后产能，整治“散乱污”，单位地区生产总值能耗下降、单位地区生产总值二氧化碳排放量下降和主要污染物排放量削减率（化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物）计划为完成上级下达任务。

三、2022 年国民经济和社会发展的主要任务和措施

（一）聚焦创新发展，培养产业强区的过硬实力

加快提升产业质效。落实产业强区规划和三年行动计划，做大做强三大主导产业，确保新一代信息技术产业规模达 600 亿元，机器人与智能制造产业规模达 1000 亿元，生物医药及大健康产业规模达 300 亿元。打造航空航天、智能网联汽车、节能环保三大战新产业及工业互联网、检验检测认证、文化旅游三大特色产业，

建设 10 个市级以上工业互联网试点示范企业，新增 100 家智能制造诊断服务企业、50 个示范智能车间（工厂）和 100 个星级上云企业。推动检验检测认证产业突破“天花板”，营业收入增速 25% 以上，规模继续保持全市第一。深入实施“金苗计划”，成立金苗企业服务中心，助力企业上市，力争全年新增上市企业 6 家。

强化科创人才引育。强化企业创新主体地位，推动有效高新技术企业突破 1300 家、省级以上专精特新“小巨人”企业（产品）新增 8 个、创新型企业招引 1300 家。加快科创载体“333”工程，建成一批大院大所，开工建设中国中医科学院大学“一号项目”，配合共建国家中医医学中心。强化知识产权保护，建成苏州智能制造产业知识产权运营中心。加快汇聚优质人才，办好东吴双创峰会，优化高层次人才服务中心一站式服务，建设新峰人才公寓等多个人才公寓，力争全年新增市级以上科技领军人才 45 个。

积极提振内外需求。持续办好“五五购物节”“双十二购物节”“汽车生态圈”等促消费活动。加快推进苏州湾地下空间、吴风生活广场、苏悦汇等项目开业，引导龙湖苏州东吴天街、木渎山塘街、甬直东市河街等项目开展网络化、个性化营销。推动经开区复制推广江苏自贸区第二批改革试点经验。深化服贸创新发展试点，落实外资总部政策，提升跨境电商发展水平。服务外资外贸企业，推进出口品牌培育，力争创建省市出口名牌 3 个。

全面发展农文体旅。实施农业园区转型升级“661”工程，加快推进率先基本实现农业农村现代化，创建市级高标准农田改造

提升示范区 3 个、市级共享农庄 4 家。更新改造集体所有工业载体 40 万平方米，力争村级集体总资产超 205 亿元，村均集体稳定收入达 1450 万元。高水平打造大运河文化街区，加快苏州湾电竞产业园、360 剧场等项目辐射带动，确保文化产业增加值占 GDP 比重达 5%。加快全域旅游创新发展，串联环太湖沿线农文体旅优质资源，打造“环太湖 1 号公路”新品牌。

（二）聚焦招引质量，强化项目立区的发展根基

优化重点项目结构。开展“重点项目提质年”活动，确保 250 个区级重点项目完成投资 500 亿元，确保重点项目中新开工项目数量占比超 50%，产业项目年度计划投资额占比超 80%，社会资本项目年度计划投资额占比超 60%。确保完成工业投资超 130 亿元，增长 25% 以上。优化重点项目观摩会、领导挂钩等有效机制，健全“拿地即开工、完工即验收、交验即发证”长效机制，推动项目审批、落地、开工、投产进一步提速。

强化项目招引储备。优化“2+3”招商体系，拓展产业链招商、以商引商、联络站招商、中介招商、会议平台招商等渠道，滚动更新招商重点项目库，提升招商队伍专业水平，全面应用商务云系统，强化项目全生命周期服务，确保招引产业项目总投资超 700 亿元，增长 40% 以上。

全面提升基建品质。加快建成独墅湖第二通道、金枫立交西转南匝道快速通道，全线贯通南湖路东延工程，快速推进星塘街南延、长江路南延和尹山大桥等工程，启动东山大道改造、东欣

路改造、胜浦大桥南连接线等项目，配合建设通苏嘉甬铁路和轨道交通 7 号线。加快推进吴淞江整治，加快实施京杭运河局部节点后续工程，整治澄湖西岸岸线和浒光运河，改建环太湖水闸。加快公共文化基础设施建设，持续推进宝带桥—澹台湖大运河国家文化公园、国家方志馆江南分馆、水文化博物馆等重点工程。

有序保障土地空间。加强生态空间管控区规划管控，压实耕地保有量和永久基本农田保护目标。完成 6.67 万亩工业保障线布局，落地落图 10 万亩工业保障线布局，加快土地征收成片开发方案编制和任务落实。实施拆迁清零三年行动，深化存量建设用地“焕新工程”，落实“三优三保”“增存挂钩”机制，聚焦批而未供、供而未用、低效闲置“三块地”，逐步实现建设用地“零增长”。研究创新产业用地供给方式，探索推进定制地、双信地、功能混合用地等先进模式。

（三）聚焦统筹合作，激发改革兴区的动能活力

纵深推进综合改革。深化“三区三片”改革，深入落实“1+9”改革任务，在产业布局、城市空间、考核体系等方面进一步理顺机制、统筹协调。经开区突出产业集聚、协同发展，科学布局太湖新城，打造“未来城市新中心”，聚焦独墅湖开放创新协同发展示范区，全力打造“产业高效协同发展增长极”。高新区紧扣“人才+科技”两大主线，加快空间布局和产业结构融合优化，以中国中医科学院大学落地为契机，规划建设高端医药城，建设“产城深度融合发展新高地”。度假区突出生态优先、绿色发展，高

标准建设太湖生态岛，深入实施文旅+科技“双轮驱动”战略，打造“绿色生态创新实践示范区”。深化国企改革，聚焦城市建设、产业投资、资产管理、资本运营、文旅开发和农业发展六大功能定位，不断提升发展活力。

特色融入区域协同。聚力独墅湖开放创新协同发展示范区“一号工程”，全力开展拆迁清障、规划建设、资源配置、企业回购，实现规划融合、交通融合、产业融合、服务融合。加快融入长三角一体化，对接上海优质资源，协调实施一批标志性、示范性、引领性重大合作项目，规划建设长三角检验检测认证基地，推动生物医药产业园与张江药谷、苏州（太湖）软件园与上海浦东软件园、太湖国家旅游度假区与上海佘山国家旅游度假区深度合作，加快医疗领域专家团队引进，服务好长三角青匠发展基地、长三角巾帼创新创业联盟等社会团体。

打造最优营商环境。贯彻落实省、市营商环境条例和信用工作条例，持续深化“放管服”改革，优化企业开办线上“全链通”、线下“一窗式”集成办理模式，提升市场准入便利度，全面激发市场主体活力，全年新登记法人企业数 1.5 万户，增长 8%。大力开展走访、沙龙、培训，线上线下结合，贴近服务企业。强化金融服务，推动苏州综合金融服务平台扩面，提升中小企业数据服务质效。深化资本、产业、管理多方合作，搭建政企银基沟通桥梁。

（四）聚焦绿色发展，涵养山清水秀的美好生态

树立生态发展标杆。高标准推进太湖生态岛“一号任务”，

建设生态涵养发展实验区，深化与百度等智能网联和新能源汽车合作，打造世界级自动驾驶示范岛，推动一批绿色机构和产业落户发展。推进自然资源领域生态产品价值实现机制试点，开展生态产品分类体系研究，绘制生态产品地图。坚持山水林田湖草系统保护和整体修复，推进消夏湾湿地生态安全缓冲区（二期）、湿地带修复、畅水治水等重点工程。加快争创国家 EOD 模式试点、自然生态修举试验区建设试点以及国家“两山”实践创新基地荣誉。加大重点区域生态保护监管力度，探索建设“天空地人”一体化生态环境智慧监控平台。

污染防治常抓不懈。深入推进减污降碳协同，大力实施蓝天保卫战“双百日”攻坚，加大汽车尾气、工地扬尘和工业废气全过程治理。推进太湖治理与水污染防治重点工程，扎实做好国省考断面达标整治，开展苏东河沿线和郭巷片区劣 V 类水体消除工作，打造横泾、临湖片区生态美丽河湖群。坚决打好净土持久战，加强原党校地块、林通思睿屹等地块土壤修复治理与风险管控。强化危险废物监管，有序实施中小微企业危废收集贮存试点。强化企业排污可视化、智能化监控，大力开展“散乱污”区块化综合整治，加大节能降耗培训宣传和监察力度。

推动城乡颜值提升。加快美丽宜居城市建设，完成城镇老旧小区综合改造项目 10 个，统筹推进既有多层住宅增梯、无障碍设施改造，新、改建 10 个口袋公园，治理违建 370 万平方米，在三大开发区各挖掘打造 1 处具有吴中特色的“美丽街区”。加快太

湖特色精品示范区、特色田园乡村建设，打造特色精品村庄 10 个，建成 10 个以上市区两级农村人居环境整治提升工作示范村。

（五）聚焦社会福祉，建设惠民富区的幸福天堂

抓严抓实卫生防疫。启动建设区公共卫生中心和核酸检测实验基地，加快吴中人民医院改造苏州市第三批新冠肺炎定点救治医院，推进太湖新城医院、吴中人民医院新院区、尹山湖医院新（扩）建，建成投用 4 个社区卫生服务站，完善以 2 家区级公立医院为龙头、4 家基层区域医疗中心为骨干、14 家卫生院（社区卫生服务中心）及社区卫生服务站为网底的三级卫生服务体系。

创新拓展公共服务。完善保障性租赁住房建设机制，建设保障性租赁住房 4000 套。提升学校建设标准，投用独墅湖中学等 9 所学校，结转长桥中学等 9 所新改扩建学校，启动太湖新城高中等 10 所新改建学校。支持木渎高级中学争创“江苏省高品质示范高中”，支持苏苑高级中学、江苏省外国语学校、甬直高级中学争创“江苏省高品质特色高中”。做好农产品稳价保供。加快胥口、横泾等区域性养老服务中心建设，优化调整区民生综合服务中心功能，建成智慧科技养老生活体验馆，建设标准化日间照料中心不少于 15 家，实现镇（街道）全覆盖。

全力开展富民惠民。开展就业创业攻坚行动，落实创业担保贷款、创业社保补贴，开展职业技能培训 2 万人次以上，确保新增城镇就业 1.8 万人。抓好高校毕业生、退捕渔民等重点群体，确保本区户籍高校毕业生年末总体就业率 95% 以上，实现城镇“零

就业”和农村“零转移”家庭动态清零。深入实施全民参保计划，完善工伤保险制度体系和“四位一体”社保基金风险防控体系，确保社保基金运行安全平稳，完善兜底型、支出型、急难型为主的分层分类社会救助体系，及时给予救助。

高效推进社会治理。创新开展“八五”普法，优化公共法律服务体系，加快基层调解组织规范化，建设好“一站式”矛盾纠纷化解综合服务中心。深化“两网一线”社会治理品牌建设，聚力“政法作为”，全力迎接中央第一期市域社会治理现代化试点城市考核验收。完善区（县）、镇（街道）、村（社区）三级社会工作服务体系。持续推进安全生产专项整治，做好食品药品、特种设备、危险物品、产品质量、环保消防、交通安全、森林防火等重点工作，压实化工、电力、能源等重点行业安全生产监管责任，强化应急演练，严防重大事故，全面提升基层安全发展水平。

四、2022年度吴中区国有土地上房屋征收计划表

序号	建设项目名称	所属区域	征收面积 (万㎡)	项目性质	项目属性
1	凌港城乡一体化建设	角直镇	8	旧城区改建	新增
2	彩虹路旧城改造	角直镇	4	旧城区改建	新增
3	东关城乡一体化建设	角直镇	8	旧城区改建	新增
4	豪仕登北侧旧城改造	长桥街道	0.47	旧城区改建	结转
5	东庙金浜规划幼儿园	长桥街道	0.05	公共事业	结转
6	石湖东岸澜庭二期安置房	长桥街道	0.20	保障性安居工程	结转
7	石湖西路改造工程	长桥街道	3.60	公共事业	结转
8	石湖西路道路绿化建设	长桥街道	1.00	基础设施建设	新增

序号	建设项目名称	所属区域	征收面积 (万m ²)	项目性质	项目属性
9	新塘村旧城改造	长桥街道	0.78	旧城区改建	新增
10	石湖东岸澜庭三期南侧道路建设	长桥街道	0.13	基础设施建设	新增
11	上、下塘西街旧城改造	长桥街道	0.91	旧城区改建	结转
12	西庙金浜旧城改造	长桥街道	1.50	旧城区改建	结转
13	上塘东街旧城改造	长桥街道	1.21	旧城区改建	结转
14	栈廊浜旧城改造	长桥街道	1.20	旧城区改建	结转
15	南弄旧城改造	长桥街道	1.70	旧城区改建	结转
16	公园地块（蠡昂路7号）	长桥街道	0.60	公共事业	结转
17	许家浜（含西舟坞村）旧城改造	长桥街道	1.12	旧城区改建	结转
18	庞家浜旧城改造	长桥街道	2.30	旧城区改建	结转
19	洋海廊旧城改造	长桥街道	0.33	旧城区改建	结转
20	旺家村小产权房旧城改造	长桥街道	0.80	旧城区改建	结转
21	旺吴路南北工业区旧城改造	长桥街道	4.00	旧城区改建	结转
22	本旺二手车地块	郭巷街道	1.18	旧城区改建	新增
23	南滨安置地块	郭巷街道	0.03	保障性安居工程	新增
24	姜家小学	郭巷街道	0.06	公共事业	结转
25	姜家小学南侧道路	郭巷街道	0.06	基础设施	新增
26	汤堡小学	郭巷街道	0.12	公共事业	结转
27	马村路拓宽	郭巷街道	0.06	基础设施	新增
28	九盛港路东延	郭巷街道	3.50	基础设施	新增
29	尹西五期	郭巷街道	1	保障性安居工程	新增
30	尹西幼儿园地块	郭巷街道	4	公共事业	新增
31	警校路拓宽	郭巷街道	0.20	基础设施	新增
32	新思家园三期安置房	横泾街道	0.07	保障性安居工程	结转
33	安置房地块	越溪街道	0.05	保障性安居工程	新增
34	南石湖社区公园地块	城南街道	0.3	公共事业	新增
35	吴中高新区管委会办公楼	胥口镇	0.95	公共事业	新增

苏州市吴中区五届人大一次会议秘书处

2022年1月7日
